**Эвакуация населения.**

             Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей является одним из способов их защиты, снижение вероятных потерь и включает в себя комплекс мер по организованному вывозу и выводу населения при создавшейся опасности его жизни и здоровью и временному размещению эвакуированных в безопасных районах. Эвакуация населения проводится из прогнозируемых зон поражения и заражения (загрязнения) и только в случае прямой угрозы жизни и здоровью людей, когда другие способы защиты невозможны или нецелесообразны.

           Все **виды эвакуации** могут классифицироваться по разным признакам:

**- по видам опасности**: эвакуация из зон возможного и реального химического, радиоактивного биологического, заражения (загрязнения) возможных сильных разрушений ,возможного катастрофического затопления и других;

          -**по способам эвакуации**: различными видами транспорта, пешим порядком, комбинированным способом;

**-по удаленности**: локальная ( в пределах города, населенного пункта, района) местная ( в границах субъекта Российской Федерации, муниципального образования ) ; региональная ( в границах федерального округа ); государственная (в пределах Российской Федерации );

          -**по временным показателям** : временная ( с возвращением на постоянное местожительство в течение нескольких суток ); среднесрочная- до 1 месяца ; продолжительная – более месяца.

           В зависимости от времени и сроков проведения выделяются следующие варианты эвакуации населения: **упреждающая** ( заблаговременная), **экстренная** ( безотлагательная).

           В случае возникновения чрезвычайной ситуации с опасными поражающими факторами проводится экстренная эвакуация населения. Вызов (вывод) населения из зоны чрезвычайной ситуации может осуществляться при малом времени  упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов чрезвычайной ситуации.

**Экстренная (безотлагательная) эвакуация населения может также проводиться в случаи нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей.**

           В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке эвакуации населения, материальных  и культурных ценностей в безопасные районы»  от 22 июня 2004 г. № 303 эти мероприятия  включаются в себя непосредственно эвакуацию населения, материальных  и культурных ценностей из городов и иных населенных пунктов, отнесённых к группам по гражданской обороне, из населенных пунктов, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктов, расположенных в зонах катастрофического затопления в пределах 4-часового добегания  волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений (далее соответственно – эвакуация, населенные пункты), а также рассредоточение работников организаций, продолжающих в военное время производственную деятельность в указанных населенных пунктах(далее – рассредоточение работников организаций).

**Эвакуации подлежат (56):**

             -работники расположенных в вышеуказанных населенных пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в загородную зону, а также неработающие члены семей указанных работников;

              -нетрудоспособное и не занятое в производстве население;

              -материальные и культурные ценности.

              Эвакуация населения в зависимости от масштабов ЧС  проводится по решению Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или руководителей гражданской обороны федерального, местного и объектового уровней.

              Организация планирования, подготовки и проведения эвакуации, а также подготовка безопасных районов для размещения эвакуируемого населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей возлагается:

             -в федеральных органах исполнительной власти – на руководителей федеральных органов исполнительной власти;

             -в субъектах Российской Федерации и входящих в их состав муниципальных образований – на глав органов исполнительной власти субъектов Российской  Федерации и руководителей органов местного самоуправления;

             -в организациях  - на руководителей организаций.

**Эвакуация, рассредоточение работников организаций планируется заблаговременно в мирное время и осуществляются согласно следующим принципиальным положениям.**

              Эвакуация работников, переносящих производственную деятельность в загородную зону, рассредоточение работников организаций, а также эвакуация неработающих членов семей указанных работников организуется и проводится соответствующими должностными лицами организации.

              Эвакуация нетрудоспособного  и не занятого в производстве населения организуется по месту жительства должностными лицами соответствующих органов местного самоуправления.

              При рассредоточении работники организаций, а также неработающие члены их семей размещаются в ближайших к границам населенных пунктов районах загородной зоны, расположенных в близи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения. При невозможности совместного разрешения члены семей указанных работников размещаются в ближайших к этим районам населенных пунктах загородной зоны. В исключительных случаях по решению главы органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации разрешается размещать рассредоточиваемых работников организации населенных пунктах расположенных в зонах возможных слабых разрушений.

               Районы размещения работников организаций, переносящих производственную деятельность в загородную зону, а также  неработающих членов их семей выделяются за  районами размещения рассредоточиваемых работников организаций.

              Нетрудоспособное и не занятое в производстве население и лица, не являющиеся членами  семей  работников организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время, размещаются в более отдаленных безопасных районах по сравнению с районами, в которых размещаются работники указанных организаций.

             Население, эвакуируемые из зон возможно катастрофического затопления, размещается в ближайших к этим зонам населенных пунктах расположенных на незатапливаемой  территории.

             Население эвакуируемое в безопасные районы размещаются в жилых общественных и административных зданиях независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности в соответствии законодательством Российской Федерации, а также в помещениях дачных и садовых товариществ на основании ордеров, выдаваемых органами местного самоуправления.

**Планирование, организация и проведение эвакуации населения непосредственно возлагаются на эвакуационные органы, органы управления ГОЧС.**

**К эвакуационным органам** относятся: эвакуационные комиссии, эвакоприемные комиссии, сборные эвакуационные пункты(СЭП), приемные эвакуационные пункты (ПЭП), промежуточные пункты эвакуации (СЭП), группы управления на маршрутах пешей эвакуации, оперативные группы по вывозу ( выводу) эваконаселения. Состав и их создания см. в главе 7.

            В зависимости от условий обстановки, сроков и масштабов  проведения эвакуации населения возможны следующие её варианты: **частичная и общая**(рис.4,6,)

**Частичная эвакуация** проводится без нарушения действующих графиков  работы транспорта. При этом эвакуируются нетрудоспособное и не занятое в производстве население (лица , обучающиеся в школах-интернатах и образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей, воспитанники детских домов, ведомственных детских  садов, пенсионеры, содержащиеся в домах инвалидов и ветеранов, совместно с обслуживающим персоналом и членами их семей ), материальные и культурные ценности, подлежащие первоочередной эвакуации.

**Общая эвакуация** проводится в отношении всех категорий населения , за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего их персонала, а также граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

           Эвакуация как способ защиты населения, наряду с высокой эффективностью обладает в современных условиях и существенными недостатками.

**Высокая массовость эвакомероприятий многочисленность эвакуируемых контингентов , необходимость увязки деятельности большого числа разноведомственных органов и организации  делают проблематичным  успех эвакуации организованным способом в короткие сроки.**

           Кроме того, сложность планирования деятельности всех органов, задействованных в организации эвакуации населения, и действий эвакуируемых дают основание опасаться развития неорганизованности и стихийности в эвакомероприятиях со всеми негативными последствиями.

          Смена командно-административного принципа управления экономикой на рыночный требует коренной перестройки планирования, организации и финансирования эвакуационных мероприятий.

          Указанные трудности и недостатки вызывают необходимость решения ряда проблем с целью приведения эвакуации как способа защиты населения в соответствие с новыми политическими, стратегическими и экономическими условиями.

**В условиях высокой гибкости в способах ведения современных войн и вооруженных конфликтов и применения средств поражения необходим переход на многовидовую, многовариантную эвакуацию (36).**

          Число видов, вариантов и этапов эвакуации должно определяться  местными условиями, климатическими, экономическими обстоятельствами и прогнозом  характера угроз в военное время.

           Многовариантность выбора целей, боле точное их поражение в современных войнах повышают роль и значимость рассредоточения отдыхающих смен рабочих и служащих предприятий и организаций, продолжающих свою деятельность в военное время на территориях, отнесённых к группам по гражданской обороны. С этой целью следует пересмотреть принцип использования для рассредоточиваемых загородных зон и городских территорий. В частности, необходимо спланировать использование дачно-кооперативного фонда, использование так называемых «спальных» районов и других жилых зон, удаленных от оборонных, энергетических, транспортных объектов, крупных административных органов  управления, а также более широкое использование пригородных и ближних загородных территорий. Право на применение этого способа защиты рабочих и служащих при использовании только объективных ресурсов следует предоставить соответствующим руководителям объектов. При задействовании ресурсов местных органов эти права следует отнести к  совместному ведению руководителей ГО местных органов власти и объектов.

           В условиях полной смены принципов хозяйствования в экономике необходим переход от командно-административных методов планирования эвакуации на контрактно-договорные. При этом все отношения между органами управления эвакуацией, эвакуируемыми, обеспечивающими эвакомероприятия, должны основываться на договорах с отражением в них сути отношений между сторонами, содержания выполняемых мер и мероприятий , прав и ответственности сторон .**Финансовое и юридическое обеспечение всех эвакомероприятий  должно обеспечиваться и подкрепляться планом на расчетный год** , в котором и закладывается основа договорных отношений между ресурсораспределителями и ресурсопотребителями мероприятий  эвакуации. Следует отметить ,что договорные отношения, помимо повышения реальности эвакомероприятий ,закладывают основу для долговременных связей между эвакуируемыми организациями , их принимающими обязательствами сторон как на военное, так и на мирное время.

            Для повышения объективности в договорных отношениях между эвакоорганам и целесообразно детальную проработку всех сторон эвакуации осуществлять в системе научно-исследовательских и проектных работ. Разработку планов эвакуации можно было бы вести 1 раз в 5-10 лет в научно-исследовательских и проектных учреждениях, корректировать планы целесообразно 1 раз в  2-3 года в органах управления ГО и ЧС. Такие планы стали бы  основой для реализации запланированных мероприятий в генпланах застройки городов, проектов районной планировки, проектах детальной  планировки при застройки микрорайонов, отдельных кварталов, а также при строительстве конкретных зданий и сооружений. Архитектурно-планировочные  требования в части эвакомероприятий основывались бы не на субъективных мнениях отдельных лиц, а на научно проработанных и коллективно принятых  предложениях.

           Происшедшие и происходящие структурные измерения в экономике требуют внесения необходимых корректив в организацию эвакуации. В частности, интенсивные реконструирование производственных объектов, появления большего числа малочисленных коммерческих  образований без выжженных производственных черт приводят к тому, что основным звеном в организации управления эвакуацией становятся территориальные эвакокомиссии.

           В целом вся организация эвакуации должна более гибко подстраиваться под принципы многовариантности и многоэтапности эвакомероприятий. Следует уменьшить организационную зарегулированность как органов управления, так и эвакуируемых представляя им большую самостоятельность и свободу действий. Большая растянутость эвакуации по времени создает предпосылки для лучшей организации ее проведения, а также увеличивает возможность проведения отдельных этапов эвакуации пешим порядком.

**Наличие у населения личного автотранспорта делает возможность обеспечить меры по транспортному обеспечению эвакуируемых.**Кроме того, для такого контингента становится излишними регистрационные процедуры на сборных эвакопунктах. Население на личных автомашинах может регулироваться на промежуточных эвакопунктах, либо непосредственно в приемных эвакокомиссиях.

           Эвакуация населения как способ его защиты является актом высокой гуманитарной значимости. Практически не один вооруженный конфликт последних лет в мире не обошелся без проведения тех или иных эвакуационных мероприятий. В ряде случаев эвакуируемое население становилось объектом вооруженной агрессии со стороны конфликтующих сторон. Учитывая это необходимо выступить с инициативой перед международными и межгосударственными органами  об отнесении эвакуации населения к защищенным актам со стороны международного гуманитарного права.

           Таким образом, эвакуация населения остается одним из важных способов защиты людей в условиях новых экономических отношений в государстве и новых взглядов на характер современных войн  и применения средств поражения.

            Учитывая незначительную капиталоемкость подготовительных мероприятий эвакуации в сравнении с другими способами защиты населения. Эвакуация населения обязательно получит свое дальнейшее развитие.

          Основы организации и ведения гражданской обороны в современных  условиях,         Под общей редакцией С. К. Шойгу.

(стр. 181,187 ).